



CONFINDUSTRIA

# L'EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO EUROPEO SUI TEMI DI SALUTE E SICUREZZA

L'EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO EUROPEO SUI TEMI DI SALUTE E SICUREZZA  
3 APRILE 2025

FABIOLA LEUZZI

## Cinque direttive in tema di agenti cancerogeni (quattro recepite):

- **Direttiva (UE) 2017/2398 del 12 dicembre 2017 (Dlgs 44/2020)**
- **Direttiva (UE) 2019/130 del 16 gennaio 2019 (DM 11/02/2021)**
- **Direttiva (UE) 2019/983 del 5 giugno 2019 (DM 11/02/2021)**
- **Direttiva (UE) 2022/431 del 9 marzo 2022 (Dlgs 4 settembre 2024 n. 135)**
- **Direttiva (UE) 2024/869 (da recepire entro il 9 aprile 2026)**

## Due direttive in tema di agenti biologici (recepite):

- **Direttiva (UE) 2019/1833 del 24 ottobre 2019 – (Legge 176/2020, modifica allegati XLVII, XLVIII, Decreto 27 dicembre 2021)**
- **Direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020 – (DL 125/2020, art. 4, con. legge 159/2020)**

## Due direttive in tema di agenti chimici (recepite):

- **Direttiva (UE) 2017/164 del 31 gennaio 2017 (DM 2 maggio 2020)**
- **Direttiva (UE) 2019/1831 del 24 ottobre 2019 (DM 18 maggio 2021)**

# DIRETTIVE PUBBLICATE SALUTE E SICUREZZA DAL 2017

## Una in tema di attrezzature di protezione individuale (recepita):

- **Direttiva (UE) 2019/1832 del 24 ottobre 2019 (Decreto 20 dicembre 2021)**

## Una in tema di assistenza medica a bordo delle navi (recepita):

- **Direttiva (UE) 2019/1834 del 24 ottobre 2019 (Decreto 10 marzo 2022)**

## Una in tema di amianto (da recepire):

- **Direttiva (UE) 2023/2668 del 22 novembre 2023 (da recepire entro il 21 dicembre 2025 con le deroghe previste)**

- **Linea guida - Segnaletica di sicurezza e/o di salute sul lavoro (Direttiva 92/58/CEE) – pubblicata dicembre 2021**
- **Regolamento 2023/1230 (macchine)**

# DIRETTIVE DA RECEPIRE

**Direttiva (UE) 2023/2668** del Parlamento europeo e del Consiglio del 22 novembre 2023 che modifica la direttiva 2009/148/CE sulla protezione dei lavoratori contro i **rischi connessi con un'esposizione all'amianto durante il lavoro** (Gazzetta ufficiale dell'Unione europea del 30 novembre 2023 serie L).

Il termine per il recepimento negli Stati membri è il **21 dicembre 2025**

- Nel merito direttiva prevede numerose modifiche, che in particolare riguardano: il valore limite di esposizione, i requisiti di formazione, la notifica, la rimozione come misura prioritaria, le metodiche di campionamento, le malattie professionali, etc.
- Previste diverse azioni per la Commissione europea quali: valutare la necessità sia di aggiornare l'elenco dei silicati fibrosi, sia di misure supplementari per garantire la protezione dall'esposizione "secondaria" all'amianto sul luogo di lavoro e fornire un adeguato sostegno tecnico ai datori di lavoro e informazioni sui pertinenti fondi dell'Unione, con l'obiettivo di aiutare gli Stati membri a utilizzare al meglio tali fondi e a facilitarne l'accesso, in particolare per le piccole e medie imprese.

**Direttiva (UE) 2024/869** del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 marzo 2024, recante modifica della direttiva 2004/37/CE del Parlamento europeo e del Consiglio e della direttiva 98/24/CE del Consiglio per quanto riguarda **i valori limite per il piombo e i suoi composti inorganici e per i diisocianati** (Gazzetta ufficiale dell'Unione europea del 19 marzo 2024 serie L).

Il termine per il recepimento negli Stati membri è il **9 aprile 2026**.

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA SETTEMBRE 2023

Parere sul valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL) dell'UE per gli **idrocarburi policiclici aromatici** (IPA)

Parere sul valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL) per l'**isoprene**

Parere sul valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL) e osservazioni per il **cobalto e i suoi composti inorganici**

Parere sull'introduzione nell'Allegato I dei Lavori comportanti esposizione a **fumi da processi di saldatura** contenenti sostanze che soddisfano i criteri per la CMR categoria 1A/1B di cui all'Allegato I del Regolamento CLP

Parere su un valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL), un limite di esposizione a breve termine (STEL), un valore limite biologico (BLV) e una osservazione cutanea per l'**1,4-diossano**.

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA SETTEMBRE 2023

## Idrocarburi policiclici aromatici:

✓ 70 ng/m<sup>3</sup> (valore limite ponderato - TWA) con misure transitorie per alcuni settori

## Isoprene:

✓ 8,5 mg/m<sup>3</sup> (valore limite ponderato - TWA)

## Cobalto e i suoi composti inorganici:

✓ 10 µg /m<sup>3</sup> per la frazione inalabile

✓ 2,5 µg/m<sup>3</sup> per la frazione respirabile, con misure transitorie

Inserimento in Allegato I della direttiva dei processi che coinvolgono fumi di saldatura, con la seguente formulazione: *“Work involving exposure to fumes from welding processes containing substances that meet the criteria for CMR category 1A/1B set out in Annex I to the CLP regulation”*

## 1,4-diossano

• valore limite ponderato (TWA): 7,3 mg/m<sup>3</sup> (2 ppm)

• valore limite a breve termine (STEL): 73 mg/m<sup>3</sup> (20 ppm)

• valore limite biologico (BLV): 45 mg di acido 2-idrossietossiacetico/g di creatinina  
osservazione “pelle”

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2023/MAGGIO 2024

Addendum al parere 003/23 sul valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL) dell'UE per gli **idrocarburi policiclici aromatici (IPA)**

Parere sul valore limite vincolante di esposizione professionale (BOEL) per i composti del **Cromo VI**

The ACSH strongly recommends the Commission to carry out a study in order to evaluate the feasibility and socio-economic impacts of the possible lowering of the BOEL for Chromium VI compounds to **0.001 mg/m<sup>3</sup> (dal 17 gennaio 2025 - 0.005 mg/m<sup>3</sup> (8hTWA)). Allegato XLIII Dlgs 81/08.**

Adozione di un mandato per istituire un nuovo gruppo di lavoro sul tema **Climate Change** e salute e sicurezza

Parere per aggiornare la Raccomandazione 2003/670/EC sull'elenco europeo delle malattie professionali **in riferimento alle malattie asbesto correlate**

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

Opinion on the **Update of the Workplace Directive 89/654/EEC**

Opinion on the **Update of the Display Screen Equipment Directive 90/270/EEC**

Opinion on the **publication of an indicative list of hazardous medicinal products** according to Article 18a of Directive 2004/37/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens, mutagens or reprotoxic substances at work

Opinion on **Climate Change – Extreme weather conditions**

Opinion on **draft ISO PAS 45007 on OSH risks and opportunities arising from climate change and climate action**

Verranno avviati i lavori di nuovo gruppo sul tema della **salute mentale al lavoro** (anche in questo caso il sindacato europeo vorrebbe venisse proposta una direttiva in materia).

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

Pareri sulla **modifica della direttiva luoghi di lavoro e videoterminali** (Confindustria ha partecipato direttamente solo a questo ultimo tavolo).

Numerose le problematiche sia di metodo che di merito.  
I lavori hanno visto la piena realizzazione nei mesi di settembre e ottobre (organizzate dalla Commissione europea fino a due riunioni a settimana)

Non è stato possibile quindi svolgere il dovuto confronto, considerando anche il continuo cambiamento dei testi.

I documenti, inoltre, sono stati resi disponibili ufficialmente solo ai componenti dei gruppi di lavoro (e non a tutti componenti del Comitato consultivo) e sono stati distribuiti, come da prassi, solo in vista della riunione plenaria.

Non c'è stata, quindi, la condivisione necessaria per affrontare argomenti di questa portata che hanno, di fatto, ricadute al di là della materia della sicurezza.

**ULTIMO POSIZIONAMENTO DI BUSINESS EUROPEO DEFINITO AD AGOSTO**

## Il parere sui luoghi di lavoro

introduzione di notevoli modifiche alla attuale direttiva sia nell'articolato che nell'allegato. Confindustria sin dalle prime bozze ha evidenziato le numerose criticità (inerenti, ad esempio, l'estensione della **definizione di luogo di lavoro e del campo di applicazione, le responsabilità del datore di lavoro, le modifiche presenti nell'allegato, la valutazione dei rischi**) ed avanzato proposte, anche tramite Businessseurope.

- Inserito al paragrafo 1.4 del parere sui luoghi di lavoro, nella footnote di quello che potrebbe essere un nuovo articolo 6a-c, un concetto da noi proposto e presente nella legge 81/2017 (***When the workplace is inaccessible, outside of the employer's means of influence or unknown to them, the employer provides the appropriate means, training, information and instructions to the workers, describing the general and specific risks associated with the task***),
- sono state inseriti vincoli all'applicazione di alcuni nuovi requisiti di sicurezza solo per "nuovi" luoghi di lavoro e limitazioni applicative per i "nuovi" settori interessati.
- Su nostra istanza, comunque, Businessseurope ha chiesto alla Commissione europea lo spostamento della footnote nel testo dell'articolo 6a-c.
- Abbiamo fortemente sollecitato durante tutto il percorso di definizione del parere anche l'intervento dei rappresentanti dei sindacati e del Governo italiano

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

Il **parere videoterminali**, contiene diverse proposte di modifiche alla direttiva

Diverse modifiche e criticità presenti nel documento, ad esempio riguardo la modifica

- della **definizione di lavoratore (riferendosi a chi trascorre 3 o più ore al giorno; i sindacati proponevano 2 ore e i datori di lavoro 4 ore)**,
- dei requisiti presenti nell'allegato (il tema delle **scrivanie regolabili in altezza** e dello **schermo esterno** è stato oggetto di discussione in numerose riunioni)
- delle esenzioni.

Relativamente alle complesse questioni legate alle responsabilità del datore di lavoro e alla valutazione dei rischi, è previsto, invece, un rinvio al parere sui luoghi di lavoro.

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

Parere sul **climate change e salute e sicurezza.**

Confindustria ha partecipato ai lavori per la definizione del parere

Obiettivo dei rappresentanti dei datori di lavoro al tavolo → **non prevedere nel parere modifiche legislative**

I lavori sono stati complessi poiché i rappresentanti dei sindacati e dei governi hanno richiesto, invece, congiuntamente una **nuova direttiva in materia.**

Il testo finale è un compromesso tra le varie istanze e non contiene la richiesta di una direttiva. I lavori proseguiranno il prossimo anno con ulteriori pareri in materia, come previsto dal mandato.

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

## Il parere sulla lista indicativa di farmaci pericolosi

Obiettivo → ottemperare quanto previsto dalla direttiva cancerogeni, mutageni, reprotossici che prevede “se del caso, entro il 5 aprile 2025, *la Commissione*, tenendo conto degli ultimi sviluppi delle conoscenze scientifiche e previa opportuna consultazione delle parti interessate, *elabora una definizione e stila un elenco indicativo dei farmaci pericolosi o delle sostanze che li contengono* conformemente ai criteri per la classificazione come sostanza cancerogena di categoria 1 A o 1B di cui all'allegato I del regolamento (CE) n. 1272/2008 o come agente mutageno o sostanza tossica per la riproduzione” (art. 18 bis, comma 4, della direttiva 2004/37/CE).

Il parere sollecita tutti i soggetti interessati, quali le autorità nazionali, i datori di lavoro e i lavoratori, a utilizzare tale elenco, unitamente alla guida per la gestione sicura degli operatori sanitari.

# PARERI APPROVATI NEL COMITATO CONSULTIVO SALUTE E SICUREZZA – PLENARIA NOVEMBRE 2024

Il parere su sulla bozza di norma ISO/PAS 45007 "Gestione della salute e sicurezza sul lavoro - Rischi e opportunità per la salute e la sicurezza sul lavoro derivanti dai cambiamenti e dall'azione climatica - Linee guida per le organizzazioni", contiene le seguenti raccomandazioni, condivise nell'abito del gruppo di lavoro:

- La norma ISO/PAS 45007 non dovrebbe diventare un atto legislativo in materia di salute e sicurezza sul lavoro.
- È auspicabile, inoltre, un coordinamento tra Comitato consultivo salute e sicurezza e il CEN.
- È opportuno monitorare gli sviluppi della legislazione relativa ai rischi di salute e sicurezza a livello europeo e nazionale, in quanto potrebbe già affrontare i rischi di salute e sicurezza derivanti dai cambiamenti climatici e dall'azione del clima.

Il progetto di norma non sembra essere in conflitto con il quadro giuridico dell'UE in materia di salute e sicurezza, **tuttavia gli aspetti della salute e della sicurezza sul lavoro a livello di impresa non possono essere affrontati in modo adeguato attraverso una sola norma e sono meglio regolamentati a livello di atti giuridici e accordi tra parti sociali.**

Sono già disponibili documenti presso gli enti che operano nel settore (come ad esempio l'Agenzia europea salute e sicurezza)

la ISO/PAS 45007 è sviluppata al di fuori del contesto europeo, dove la maggior parte degli esperti coinvolti nel processo di scrittura proviene da paesi non europei.

La composizione degli organismi nazionali di normazione partecipanti non ha una struttura tripartita e il documento non riflette, quindi, in egual misura le opinioni dei datori di lavoro, dei governi e dei sindacati.

# AMIANTO - BOZZA DI GUIDA PER L'USO SICURO DELL'AMIANTO

Il 28 settembre 2022 la Commissione europea ha pubblicato un pacchetto di iniziative dell'UE che riguardano il tema dell'amianto, con l'obiettivo di proteggere ulteriormente la salute umana, l'ambiente e i lavoratori europei dall'esposizione all'amianto. Il pacchetto comprende:

- una **comunicazione** su come costruire un futuro senza amianto: un approccio europeo nell'affrontare i rischi dell'amianto per la salute – COM (2022) – 488 final
- una **proposta di modifica della direttiva** sulla protezione dei lavoratori contro i rischi connessi con un'esposizione all'amianto durante il lavoro (direttiva 2009/148/CE) – COM (2022) – 489 final

Commissione europea, sta definendo la **guida per la gestione sicura dell'amianto sul lavoro**

Confindustria ha partecipato, con il sostegno delle associazioni interessate alla consultazione, evidenziando che:

- è fondamentale che la linea guida supporti gli operatori a mettere in atto la direttiva, senza introdurre nuovi oneri, non previsti, e nuove incertezze e fornendo invece esempi per la sua implementazione e buone pratiche
- È necessario fornire chiarimenti, sui seguenti temi: tipologia di esposizione (diretta, secondaria, passiva), formazione/informazione, responsabilità, sorveglianza sanitaria, dispositivi di protezione individuale, etc.

# AVVIO LAVORI DELLA GUIDA A REGOLAMENTO MACCHINE

**REGOLAMENTO (UE) 2023/1230 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 14 giugno 2023 relativo alle macchine e che abroga la direttiva 2006/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio e la direttiva 73/361/CEE del Consiglio**

**RETTIFICA DEL REGOLAMENTO (UE) 2023/1230 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2023, relativo alle macchine e che abroga la direttiva 2006/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio e la direttiva 73/361/CEE del Consiglio**

**Regolamento di esecuzione (UE) 2024/1922 – Modello per la raccolta dei dati**

la Commissione europea è tenuta a fornire un **modello standardizzato per la raccolta**, da parte degli Stati membri, dei dati e delle informazioni di cui all'articolo 6, paragrafo 5, lettere da a) a d), del Regolamento al **fine di garantire condizioni uniformi per la raccolta dei dati e delle informazioni ai fini dell'aggiunta di categorie di macchine o prodotti correlati all'allegato I di tale regolamento, o dell'eliminazione di categorie di macchine o prodotti correlati da tale allegato**

**C/2024/6142 - Istruzioni per la compilazione del template - COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE**  
Orientamenti agli Stati membri per la raccolta dei dati e delle informazioni di cui all'articolo 6, paragrafo 5, lettere da a) a d), del regolamento (UE) 2023/1230 del Parlamento europeo e del Consiglio

Avvio dei lavori della guida – prime considerazioni di Confindustria – in Europa in fase di organizzazione i gruppi di lavoro

# SITUAZIONE IN EUROPA AD OGGI

Lo scorso **18 febbraio 2025** la **Commissione europea** ha adottato una **"Comunicazione che istituisce un Elenco indicativo di farmaci pericolosi"** conformemente all'articolo 18 bis della direttiva 2004/37/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, sulla protezione dei lavoratori contro i rischi derivanti da un'esposizione ad agenti cancerogeni, mutageni o a sostanze tossiche per la riproduzione durante il lavoro" (C/2025/1150, pubblicata nella GUCE IT Serie C del 20.2.2025).

Prenderanno avvio la prossima settimana i lavori del **gruppo di lavoro salute mentale** (posizionamento di BE sul tema): natura multifattoriale, limitare ai luoghi di lavoro, etc... prossima campagna europea sul tema

In corso i lavori della **steering committee sulle direttive videoterminali e luoghi di lavoro**, il nuovo calendario prevede la fine dei lavori entro i primi mesi del 2026

# SITUAZIONE IN EUROPA AD OGGI

Guida sul **biomonitoraggio** – in via di definizione da parte dell’Agenzia europea

Avvio dei lavori per un nuovo parere in materia di **climate change**. Definito un posizionamento in BE

## **Employer positions**

- Any recommendations must be based on solid scientific evidence and
- The identification of a potential gap in the legal framework does not necessarily mean that legislation is the proper answer
- Better data on exposure to heat stress at work, prevention initiatives and actions
- Technical guidelines on how to successfully manage heat stress. Technical guidelines may include “action values” (the employer could take x & y preventive measure if temperatures are above xx degrees) in the frame of a phase-in approach.

## **Employer fallback positions**

- To develop non-binding legislation such as a recommendation. Any content in such an instrument must be evidence-based.

## **Employer red lines**

- Any form of binding legislation including amendment of existing (such as the workplace directive), introduction of legislative “action values” and as well legislative limit values.

*Grazie per  
l'attenzione*

