

# Federchimica/Confindustria

## 17° Conferenza Sicurezza Prodotti Milano, 15 novembre 2018

### *Economia Circolare e interfaccia tra prodotti chimici e rifiuti*

Carlo Zaghi  
Dirigente Divisione IV  
Direzione Generale per le Valutazioni e le Autorizzazioni Ambientali  
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

# Relazione della Commissione europea sull'applicazione del Regolamento REACH

## COM(2018) 116 final

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0116&from=IT>

- 1) piena operatività del regolamento REACH
- 2) necessità di garantire condizioni di parità tra imprese europee e imprese extra UE
- 3) necessità di migliorare il grado di integrazione tra il regolamento REACH e altre normative (rifiuti e sicurezza sul lavoro)

# Relazione della Commissione europea sull'applicazione del Regolamento REACH

## Alcune azioni proposte



- ✓ Migliorare le procedure di **restrizione**
- ✓ Garantire la **tracciabilità** delle sostanze preoccupanti (SVHC) lungo la catena di approvvigionamento
- ✓ **Promuovere la sostituzione delle SVHC**, in linea con
  - la nuova strategia industriale dell'UE [COM(2017) 479]
  - il 7° Programma di azione in materia di ambiente
  - il **Piano d'azione per l'economia circolare**

# The EU Action Plan on Circular Economy

[http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm)

On 16 January 2018 the Commission presented a new package on the Circular Economy consisting of the following elements:

- Communication on a European Strategy for Plastics in a Circular Economy - **COM(2018) 28**
- Communication on a Monitoring Framework for the Circular Economy – COM(2018)
- Communication on options to address the Interface between Chemical, Product and Waste legislation – **COM (2018) 32**
- Report on Critical Raw Materials and the Circular Economy (<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/27327>)

# Verso un'economia circolare

- **Attualmente il 60% dei rifiuti prodotti nell'UE non viene né riciclato né riutilizzato con un enorme spreco di risorse e di materie prime**

	Tempi di esaurimento in base ai livelli attuali di estrazione (1)	Tasso di riciclo
<b>Manganese</b>	da 5 a 50 anni	> 50%
<b>Tungsteno</b>	da 5 a 50 anni	dal 10 al 25%
<b>Bismuto</b>	da 5 a 50 anni	< 1%

- **La decisione della Cina di non accettare più rifiuti provenienti dall'Europa rende ancora più urgente la «transizione» verso un modello di economia circolare**

**(1) Fonte:** E.Bompan e I.N.Brambilla «Che cosa è l'economia circolare» Edizioni Ambiente 2016

## The EU Action Plan on Circular Economy

[http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm)

- The EU policy on product design have until now focused more on energy efficiency and less on **material design and composition** for circularity
- **Plastics** was identified as one of the priority areas
- The EU Action Plan focused also on the issue related to the **substances of concern** present in materials, products and waste, that can act as a **barrier** for the uptake of recycled content

# The EU Action Plan on Circular Economy

[http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm)

## Main contamination sources of recycled streams

- impurities
- misuses
- degradation products
- improper separation of materials
- **“legacy substances”**: banned or restricted substances present in waste streams as a consequence of their use in the past (*“the burden of the past”*)
- cross contamination during waste collection

**Such contaminants can affect the quality of recycled streams**



# The EU Action Plan on Circular Economy

## Main obstacles to achieving higher recycling rates

- ❑ lack of information regarding the presence of substances of concern in materials and in waste streams (e.g. flame retardants)
- ❑ weak demand for recycled products, uncertainties concerning market outlets, insufficient volumes of separate collection
- ❑ design choices of producers (*e.g. more sustainable choices could halve the cost of recycling plastic packaging waste*) (1)
- ❑ lack of knowledge of the benefits of recycling waste/products

(1) Ellen MacArthur Foundation, *The New Plastics Economy: Catalysing action*, January 2017



# The Communication on the Interface between chemical, product and waste legislation COM(2018) 32

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/27321>

**Two main objectives have been identified by the Commission:**

- 1) improving the uptake of secondary raw materials, by limiting unnecessary burdens for operators and facilitating their circulation across the EU internal market**
- 2) substituting chemicals of concern and improving the ability to track such substances in both products and waste**



**Communication COM(2018) 32**  
**Options to address the interface between chemical, product and waste legislation**

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/27321>

**Critical issues**

- 1. Lack of access to information on the composition of the recyclable materials throughout the supply chains**
- 2. «Legacy substances» present in waste streams because of their legitimate use in the past**
- 3. uncertainties about how materials cease to be waste**
- 4. Overlapping or discrepancy between chemicals and waste rules**


# COM Interface between chemical, product and waste legislation

**In order to address “critical issues” the Commission focused on some important questions:**

- 1) Considering waste as a resource, how do we ensure that waste containing substances of concern is only recovered into materials which can be safely used?
- 2) Should we allow recycled materials to contain chemicals that are no longer allowed in primary materials?
- 3) Should primary and secondary materials be subject to the same rules and should REACH restrictions applied equally to primary and recovered materials?

## Question 1: ensuring that waste containing SVHCs is only recovered into safely used materials

- ❑ More information on relevant substances in products should be available **to recyclers: tracking substances** in the supply chain
- ❑ **Making better** at the material design stage to facilitate recycling
- ❑ **Promoting substitution** of SVHCs through R&D investment (support from public and private sources in finding sustainable alternatives)
- ❑ **Developing innovative** collection and decontamination technologies to allow effective removal of substances of concern in viable industrial processes



## Question 2: recycled materials containing chemicals that are no longer allowed in primary materials

- The concept of «Repair as produced»** should allow the use of spare parts, containing substances of concern, for certain long life-cycle product sectors
- Articles from recovered and recycled materials** should be considered «safe» as articles obtained from primary materials, particularly for certain uses
- Derogations**, based on a careful risk assessment and life cycle analysis could be foreseen for specific uses of recycled materials

### Question 3: should REACH restrictions applied equally to primary and recovered materials?

- Aspirational goal:** all primary and secondary raw materials should be subject to the **same rules**
- Derogations time limited** could be considered for secondary materials containing «legacy substances», taking into account the need to guarantee the safe during the transitional period
- Enhancing enforcement** of existing legislation (REACH restrictions) should improve the quality of materials for recycling, in particular preventing the entry of non-compliant products into the EU market



# The Communication on the Interface between chemical, product and waste legislation COM(2018) 32

Consultazione pubblica

23 luglio 2018 – 29 ottobre 2018

[https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-addressing-interface-between-chemical-product-and-waste-legislation\\_it](https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-addressing-interface-between-chemical-product-and-waste-legislation_it)



## ECHA Commitments

- ❑ The revised Waste Framework Directive (Directive EU 2018/851) contains new regulatory tasks for ECHA under article 9(2): **setting up a database of articles that contain Candidate List substances**, to make available this information to waste treatment operators
- ❑ ECHA is expected to establish this database by January 2020
- ❑ ECHA is expected to establish by January 2021 IT tools to allow any EU suppliers of articles to submit the required information
- ❑ ECHA is expected to provide access to the database to waste treatment operators

## ECHA Commitments

### What are the information requirements?

- Company data
- Description of the article/product
- Information on the contained substance/s
- Safe use information

ECHA will define a format for the data submission and implement a “unique identifier” for articles to make easier for all actors to simply refer to the already submitted information

ECHA Workshop 22-23 October 2018: <https://echa.europa.eu/it/-/workshop-on-waste-framework-directive-database-22-23-10-2018>

# Communication on a European Strategy for Plastics in a Circular Economy - COM(2018) 28

## Common Commitments (EU, MS, Industry)

- ❑ new eco-design requirements to support the recyclability of products and materials
- ❑ Economic incentives for the uptake of recycled content, in particular in the context of the:
  - Evaluation/review of the Construction Products Regulation
  - Evaluation/review of End-of-life Vehicles Directive
- ❑ Revision of the Packaging and Packaging Waste Directive to ensure that by 2030 all plastics packaging placed on the EU market can be reused or recycled in a cost-effective manner.

# Communication on a European Strategy for Plastics in a Circular Economy - COM(2018) 28

## Common Commitments (EU, MS, Industry)

- ❑ To encourage more effective practices, the EU Commission will issue new guidance on **separate collection and sorting of waste**
- ❑ Ecolabel and Green Public Procurement (GPP) will promote reusable items and packaging ([http://ec.europa.eu/environment/gpp/pubs\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pubs_en.htm))
- ❑ The Italian Ministry of the Environment developed **GPP criteria** for more than 15 products and services, that have a reinforced focus on the uptake of recycled materials <http://www.minambiente.it/pagina/gpp-acquisti-verdi>

## Informazione

per il Cittadino

per l'Impresa

per le Amministrazioni Pubbliche

Strumenti di Comunicazione

Help Desk

Campagna di informazione 2018

## Formazione

Scuola

Università

Altri Enti

## Progetti

## Pubblicazioni

## Eventi

## Banche Dati Sostanze

## Sostanze in esame

## Link Utili

Il portale "REACH - Prodotti Chimici: informiamo i cittadini", nasce dall'esigenza di coordinare e rendere accessibili al pubblico, le informazioni sulle attività del Comitato tecnico di Coordinamento per l'attuazione del Regolamento (CE) n. 1907/2006 concernente la registrazione, la valutazione, l'autorizzazione e la restrizione delle sostanze chimiche (regolamento REACH) composto da Ministero della Salute, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Ministero dello Sviluppo Economico, Ministero dell'Economia e Finanze, Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Politiche Europee, Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale - ISPRA, Istituto Superiore di Sanità -ISS e rappresentanti della Conferenza Stato-Regioni.

Il portale è quindi lo strumento attraverso il quale il Comitato tecnico di Coordinamento fornisce un'informazione puntuale, omogenea e dettagliata in materia di sostanze chimiche costituendo un'esperienza di coordinamento unica a livello europeo.

### IN EVIDENZA

ECHA E-NEWS:

#### ECHA e-news - 9 maggio 2018

In questo numero: disponibili sul Database ECHA-term 45 nuovi termini in lingua italiana con le relative definizioni; pubblicato un tutorial che fornisce indicazioni su come predisporre un dossier di registrazione utilizzando REACH-IT; nuove consultazioni pubbliche e altro ancora.

23/05/2018

### I PIÙ RECENTI

### I PIÙ LETTI

## Il Comitato Tecnico di Coordinamento

Gruppi di lavoro

## Attività ECHA

Guide

Strumenti di Informazione

E-News

Consultazioni pubbliche ECHA

## Attività Commissione Europea

Documenti

Consultazioni Pubbliche

## Normativa

Normativa Europea



# Banca dati sostanze in restrizione o autorizzate

<http://bancasostanze.minambiente.it/>



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

Banca dati delle sostanze vietate (in restrizione o autorizzate)

MENU

🏠 InformativaSostanze

📄 Elenco Sostanze

📄 Normative

La Banca dati delle sostanze vietate o in restrizione raggruppa, in modo omogeneo e sintetico, le informazioni di base sui divieti, le restrizioni e gli obblighi di autorizzazione stabiliti a livello europeo per le sostanze caratterizzate dalle seguenti indicazioni di pericolo:

- sostanze classificate Cancerogene, Mutagene e tossiche per la Riproduzione (CMR),
- sostanze Persistenti, Bioaccumulabili e Tossiche (PBT),
- sostanze molto Persistenti e molto Bioaccumulabili (vPvB),
- inquinanti organici persistenti (POP) e
- sostanze lesive per lo strato di ozono.

Non fanno parte di questa banca dati le sostanze classificate unicamente come infiammabili, facilmente infiammabili ed altamente infiammabili.

Le informazioni contenute nella banca dati riguardano le restrizioni, le autorizzazioni e i divieti adottati ai sensi del Regolamento (CE) n. 1907/2006 (regolamento REACH), del Regolamento (CE) n. 850/2004 sugli inquinanti organici persistenti ("POP") e del Regolamento (CE) n. 1005/2009 sulle sostanze che riducono lo strato dell'ozono.

La banca dati è concepita come strumento per agevolare la consultazione e il reperimento delle informazioni relative a più di 1.300 sostanze soggette a divieti, restrizioni e obblighi di autorizzazione e viene aggiornata in base ai successivi adeguamenti degli allegati ai citati regolamenti.

Le informazioni riportate, estrapolate dalla normativa specifica e/o di riferimento, riguardano in particolare:

- **nome della sostanza, del gruppo di sostanze o della miscela**
- **numero CAS:** numero di registro attribuito dal Chemical Abstract Service (CAS), che assegna un numero identificativo univoco ad ogni sostanza chimica descritta in letteratura;
- **numero indice:** è il codice di identificazione assegnato alla sostanza
- **numero CE:** è il numero identificativo delle sostanze contenute nell'inventario CE
- **tipo di pericolo:** indica la proprietà pericolosa per cui la sostanza è soggetta a limitazione, divieto, restrizione o obbligo di autorizzazione: Cancerogena, Mutagena, tossica per la Riproduzione (CMR), lesiva per lo strato di ozono, inquinante organico persistente (POP), Persistente, Bioaccumulabile e Tossica (PBT), molto Persistente e molto Bioaccumulabile (vPvB)
- **specifiche sulla sostanza:** indicano o il gruppo di appartenenza (ad es. fibre di amianto) o il potenziale di riduzione dell'ozono (la capacità di quanto può ridurre lo strato dell'ozono stratosferico);
- **normativa di riferimento:** la norma generale che ha determinato la limitazione, il divieto, la restrizione o l'obbligo di autorizzazione della sostanza;
- **normativa specifica:** la norma di attuazione che ha modificato o introdotto per la prima volta una limitazione, un divieto, una restrizione o un obbligo di autorizzazione;
- **note:** sono le note riportate nell'Allegato XVII, Appendici da 1 a 6, del regolamento REACH
- **scheda pdf** di riepilogo delle informazioni relative ad una sostanza.

Nella scheda pdf sono inoltre riportate le **Decisioni di autorizzazione** (in lingua inglese) all'immissione sul mercato delle sostanze elencate nell'Allegato XIV e soggette all'obbligo di autorizzazione, nonché le relative **Sintesi in lingua italiana**.

I file concernenti le decisioni e le sintesi possono essere consultati attraverso il menu di sinistra alla voce "Normative" – Allegato XIV

***Grazie per l'attenzione!***

<http://www.reach.gov.it/>

<http://www.minambiente.it/pagina/reach>

[http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/circular-economy/index_en.htm)

<http://www.minambiente.it/pagina/economia-circolare>

Banche dati sulle sostanze chimiche

<http://www.reach.gov.it/banche-dati-sostanze>