

17^a Conferenza Sicurezza Prodotti

REACH: ieri, oggi, domani

Milano, 15 novembre 2018
c/o AssiCC – Sala G. Orlando
Corso Venezia, 47



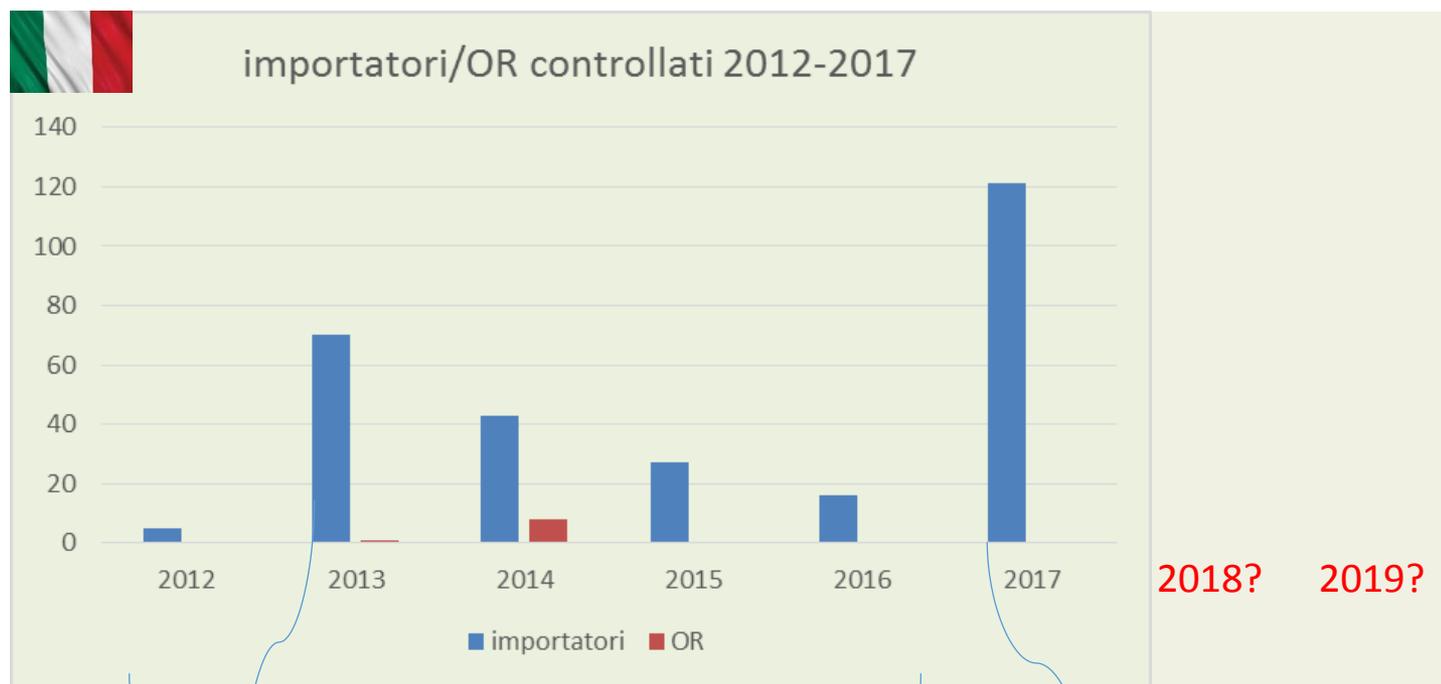
LA PROBLEMATICAI DEI PRODOTTI IMPORTATI E IL COINVOLGIMENTO DELLE DOGANE

Luigia Scimonelli

Ministero della Salute



Trend importatori controllati - ITALIA



Progetto EU
REF-3

Sost/Mix

Dato sovrastimato (inclusivo di
«produttori di articoli»)

La merce

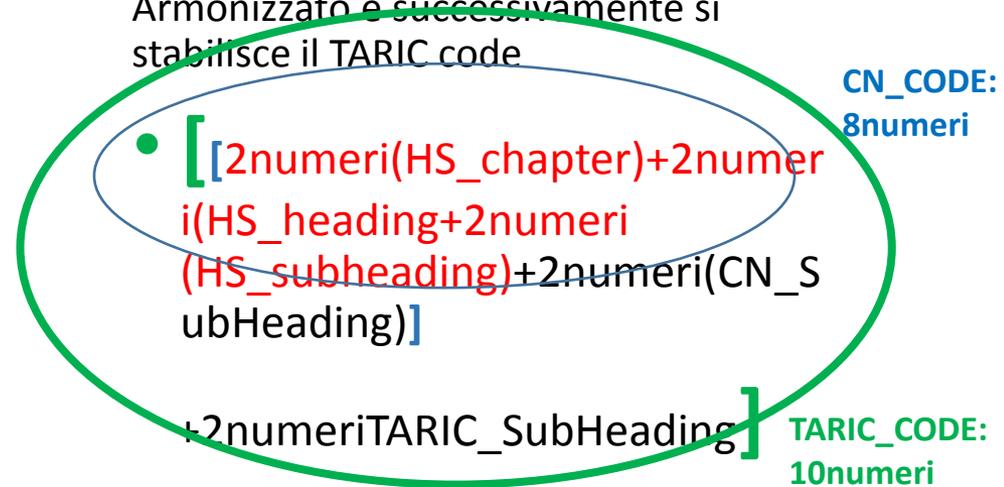
Le «decodifiche» REACH/CLP

- Sostanza: n.CAS, n.CE (chemical puri)
- Sostanza F/I >1t/y n. registrazione (se non esentata)
- Miscela: USO (categoria di prodotto EUPC)
- Miscela Pericolosa ch/fis-salute: UFI (dal 1.1.2020)
- Miscela Pericolosa solo per ambiente: nessun UFI

...in dogana

Il Reg 2658/87 (Community Custom Code) stabilisce la nomenclatura delle merci (Nomenclatura Combinata):
Allegato I sostituito dal REG. 2017/1925 (entrato in vigore 1.gennaio.2018)

Il CN è stabilito sulla base di un Sistema Armonizzato e successivamente si stabilisce il TARIC code



- ✓ 1 sostanza un TARIC CODE? NO necessariamente
- ✓ 1 TARIC CODE per più sostanze

Come orientarsi?

ECICS : European Customs Inventory of Chemical , Substance:

- Identifica i chemicals
- Permette di individuare il CN
- Fu pubblicato nel 1974 e divenne un'attività del Custom laboratories european network (CLEN)
- In esso ogni «prodotto» è identificato con un CUS (assegnato dalla DG_taxation and Custom Union) per comunicare fra le Custom, i prodotti sono anche identificati dal CAS, dall'EC, dal nome IUPAC.
- Contiene chemical «puri»

ECICS contiene:

- Tutti i pesticidi e altri PPP listati dall'international organisation for standardization under ISO 1750
- Tutti gli international non proprietary names (INN) assegnati dai farmaceutici by WHO
- Sali ed esteri dei INN, noti come INNMs (M=modified)
- Intermedi farmaceutici
- Sostanze narcotiche e psicotropiche
- **Sostanze ozone-depleting**
- Sostanze tossiche/pericolose controllate dalla convenzione sulle armi chimiche
- Sostanze soggette al reg. PIC
- **Altri prodotti soggetti ai controlli import/export**
- **Coloranti e pigmenti**
- Altri prodotti «commercialmente significanti»



Due to a planned maintenance, please be informed that DDS2-Ecics will not be available on 12.11.2018, between 19:00 and 21:00 CET. You have not found your product? Please send a message to our mailbox TAXUD-DDS-ECICS@ec.europa.eu with a maximum of information (clear description, CAS RN, developed structure...). Help | What's new? | Information | FAQ

Last update: 31-05-2018

ECICS European Customs Inventory of Chemical Substances

ECICS Consultation

Search for chemical substance information

CAS RN (ZZZZ999-99-9; wild cards: '_' or '%')

CUS (9999999-9; wild cards: '_' or '%')

CN code (9999999999; wild cards: '_' or '%')

EC Number (999-999-9; wild cards: '_' or '%')

UN Number (9999; wild cards: '_' or '%')

Name (wild cards: '_' or '%') in English

Nomenclature -----

InChI (wild cards: '_' or '%')

InChIKey (ZZZZZZZZZZZZ-ZZZZZZZZZZ-Z; wild cards: '_' or '%')

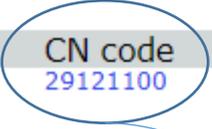
Characteristic ----- Choose from list

Sort order CUS

Es.RICERCA:

Formaldeide CAS 50-00-0 (CANC 1B → restrizione «28», e restrizione «72» in abbigliamento/tessuti/calzature (reg 2018/1513))

CUS	CN code	CAS RN	EC number	UN number	Nomen. IUPAC	Name
0017819-8	29121100	50-00-0	200-001-8	2209		formaldehyde



Reg 2658/87

TARIC goods nomenclature information The reference date is 12-11-2018

Goods nomenclature code: 29121100

SECTION VI PRODUCTS OF THE CHEMICAL OR ALLIED INDUSTRIES

CHAPTER 29 ORGANIC CHEMICALS

V. ALDEHYDE-FUNCTION COMPOUNDS :

Goods code extended 2912000000 Aldehydes, whether or not with other oxygen function; cyclic polymers of aldehydes; paraformaldehyde : ^(TN702) ^(TN701)

Goods code extended 2912110000 Acyclic aldehydes without other oxygen function :

Goods code extended 2912110000 Methanal (formaldehyde)

Importazione di sostanze (in quanto tali o in miscele o in articoli)

Paese extra EU	territorio doganale della Comunità Europea	
Esportatore "Consignor"	Community Customs Code	REACH
	<i>Introduzione nel territorio doganale della Comunità -sotto controllo doganale-</i>	<i>Responsabilità per l'introduzione fisica nel territorio doganale della comunità : Importazione</i>
	Consignee (<u>destinatario</u> merce)	REACH IMPORTATORE (spesso è il <i>consignee</i> ma ci possono essere altri soggetti giuridici, es. Ditte off-shore, sui quali ricade la responsabilità dell'immissione)
	Declarant (affrontare le formalità doganali d'importazione)	

confine

Fine del controllo doganale

Merce «importata»/
«Comunitaria»

Le esperienze europee di collaborazione con le dogane - REACH

- **1[^] cooperazione** a livello Europeo fu fatta nel 2015 durante il **REF-3** (in PNC2015) al fine di avere dall'Agenzia delle dogane informazioni su importatori/OR (**focus registrazioni**).
- **REF-4 (restrizioni, 2016):** per le prodotti importati sono state avanzate delle richieste di taluni dati alle dogane. L'importanza di **individuare gli NC** per la merce soggetta a restrizioni REACH
- **Progetto pilota SiA (2017)** sostanze negli articoli. **Correlazione** CN/Taric e articoli
- **REF7 (in PNC2019):** consolidamento cooperazione avviata nel 2015 con il REF3. Scambio di dati utili alla identificazione dei soggetti «importatori»/ OR / «importing DU»



- **Progetto Pilota (in PNC2019)** per procedere verso un approccio di enforcement armonizzato. Auspicata Sinergia Custom e NEA (restrizioni e CLP)

Correlazione tra i codici NC/Taric e le sostanze/miscele/articoli

→ Facilita il processo di identificazione dei prodotti da sottoporre a controllo.

REF-4 Progetto di controllo Restrizione

5. Benzene -

- 6. **Asbestos fibres:** 6(a) Crocidolite 6(b) Amosite 6(c) Anthophyllite 6(d) Actinolite 6(e) Tremolite 6(f) Chrysotile
- 23. **Cadmium and its compounds:** Cadmium in plastic material (para 1); Cadmium in paints (para 2); Cadmium plating (para 5) (For the purpose of the entry, 'cadmium plating' means any deposit or coating of metallic cadmium on a metallic surface); Cadmium-plated articles or components of such articles (para 6); Cadmium in brazing fillers (para 8) (Brazing shall mean a joining technique using alloys and undertaken at temperatures above 450 °C); Cadmium in jewellery (para 10)
- 27. **Nickel and its compounds**
- 32. **Chloroform**
- 43. **Azocolourants and Azodyes**
- 45. **Diphenylether, octabromo derivative** C12H2Br8O
- 47. **Chromium VI compounds**
- 48. **Toluene**
- 49. **Trichlorobenzene**
- 50. **Polycyclic-aromatic hydrocarbons (PAH) :** (a) Benzo[a]pyrene (BaP), (b) Benzo[e]pyrene (BeP), (c) Benzo[a]anthracene (BaA), (d) Chrysen (CHR), (e) Benzo[b]fluoranthene (BbFA), (f) Benzo[j]fluoranthene (BjFA), (g) Benzo[k]fluoranthene (BkFA), (h) Dibenzo[a,h]anthracene (DBaHA),
- 51. **phthalates** (a) Bis (2-ethylhexyl) phthalate (DEHP), (b) Dibutyl phthalate (DBP), (c) Benzyl butyl phthalate (BBP)
- 52. **phthalates:** (a) Di-'isononyl' phthalate (DINP), (b) Di-'isodecyl' phthalate (DIDP), (c) Di-n-octyl phthalate (DNOP)
- 63. **Lead**

Restriction (Annex XVII Number and substance(s) covered)	Restriction covers the substance as such?	Restriction covers Mixture containing the substance?	Restriction covers article(s)?	Restriction covers POM/U/ ?	Use restricted: Industrial /Professional/Consumer?	Market sector	Addition of Labelling	Derogations in the restriction	Comments	CAS Number(s)	EC Number(s)	CUS Number	Relevant Goods / Prohibited goods	EN / TARIC code(s) / Prohibited goods	Relevant Goods/ Potential non-compliant goods	EN / TARIC code(s) / Potential non-compliant goods
63. Lead	No	No	In any individual part of jewellery articles, if the concentration of lead (expressed as metal) in such a part is equal to or greater than 0,05 % by weight	1) PoM 2) U	All uses	Jewellery Jewellery making	No	Paragraph 1 shall not apply to: (a) crystal glass as defined in Annex I (categories 1, 2, 3 and 4) to Council Directive 69/493/EEC; (b) internal components of watch timepieces inaccessible to consumer; (c) non-synthetic or reconstructed precious and semiprecious		7439-92-1	231-100-4		Jewellery (as well as imitation jewellery and accessories) including: - Bracelets - necklaces and rings - piercing jewellery - wrist watches and wrist wear - brooches - cufflinks	I. Applies to: 7113 - 7118; 9101-9102 including: - Bracelets - necklaces and rings - piercing jewellery - wrist watches and wrist wear - brooches - cufflinks	Jewellery (as well as imitation jewellery and accessories) including: - Bracelets - necklaces and rings - piercing jewellery - wrist watches and wrist wear - brooches - cufflinks	I. Applies to: 7113 - 7118; 9101-9102 including: - Bracelets - necklaces and rings - piercing jewellery - wrist watches and wrist wear - brooches - cufflinks



COMM ECHA 

Correlazione tra i codici NC/Taric e le sostanze/miscele/articoli

→ Facilita il processo di identificazione dei prodotti da sottoporre a controllo.

Progetto di controllo Armonizzato SiA (substance in the article - SVHC)

CN/Taric list and REACH articles

- ✓ **Consumer products:** Clothing (textile); Footware; Home textiles.
- ✓ **Electrical products:** EEE cables.
- ✓ **Building, interior articles:** Wall coverings and flooring; Plastic and upholstered furniture.
- ✓ **Other:** Other consumer and outdoor articles; Plastics; Rubber.

Esempi
di codici
CN
«sotto
osservazi
one»

610722 camicie da notte e pigiama di fibre artificiali (sintetiche e artificiali)

620811 slip e sottovesti di fibre artificiali (sintetiche e artificiali)

6216 00 00 Guanti, mezzoganti e muffole

6305 Sacchi e borse, dei tipi utilizzati per l'imbballaggio di merci

3918 Rivestimenti per pavimenti in materie plastiche, anche autoadesivi, in rotoli o in forma di piastrelle; rivestimenti per pareti o soffitti di materie plastiche,



Incontro - 22 novembre 2017

Workshop a Bruxelles **congiunto** fra Commissione europea (DG_Environment, DG_Growth, DG_Taxud, il PARCS (expert group on the protection of health, cultural heritage, the environment and nature), ECHA e le AC_REACH-CLP).

Elementi emersi:

- Confronto fra più parti per il rafforzamento e il chiarimento del **ruolo delle Dogane anche in ambito REACH. Coinvolgimento formale delle dogane**
- **investigate soluzioni efficaci per una piena collaborazione delle dogane**
- E' stato sostenuto che la documentazione doganale (**SAD/DAU** Documento Amministrativo Unico), attraverso la sua **casella 44**, è **lo strumento idoneo per attenzionare la merce alla supervisione doganale anche per gli aspetti di *Compliance* di cui al REACH e CLP**
- La **DG TAXUD** dovrebbe stabilire i **codici per certificazioni aggiuntive** da utilizzarsi nella casella 44 del DAU per la *compliance* REACH
- Il Forum dell'ECHA ha proposto un **progetto pilota di enforcement 2019**

2019

ECHA

FORUM

Pilot project on cooperation with customs in enforcement of REACH Restrictions and CLP Labelling

obiettivi

- Migliorare la cooperazione fra le autorità di enforcement nazionali (le cosiddette NEAs ,Italia: Ac SR 2009) e le dogane.
- Stabilire o rafforzare le procedure di cooperazione routinarie e contribuire, con il progetto, ad un comune *understanding* dei rispettivi compiti e responsabilità.
- restringere l'accesso a merce *non-compliant* nel mercato EU



Particolare attenzione ai controlli nei punti in entrata della European Economic Area (EEA): porti, aeroporti o confini terrestri.



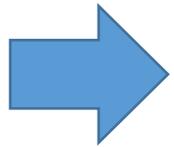
Controllare certe categorie di merce **in fase di introduzione nel territorio doganale** ridurrebbe il numero di prodotti non conformi sul mercato, allo stesso tempo migliorerebbe la sicurezza dei consumatori e promuoverebbe l'applicazione delle regole di *fair play* per l'industria europea.

2019

ECHA

FORUM

**Pilot project on cooperation with customs
in enforcement of REACH Restrictions and
CLP Labelling**



Condurre i controlli prima che i prodotti
siano rilasciati per la libera
pratica/circolazione dalle dogane

**Pilot project on cooperation with customs
in enforcement of REACH Restrictions and
CLP Labelling**

Timelines

Preparatory phase: Q2 - Q4 2018

- ✓ *Training provided to national coordinators*
- ✓ *Training for inspectors*

Operational phase: Q1 – Q3 2019

Reporting phase: Q4 2019-Q1 2020

**Previsti
4 modelli di
cooperazione**

1. la dogana chiede alla NEA di valutare la conformità REACH/CLP
2. la dogana chiede alla NEA di valutare la conformità REACH/CLP per spedizioni che la stessa NEA ha «identificato» attraverso una propria analisi del rischio
3. la dogana controlla direttamente le restrizioni REACH
4. verifiche congiunte da parte delle autorità doganali e dei NEA di REACH/CLP (*Questa cooperazione dovrebbe essere nella forma più appropriata per entrambe le parti*)

**Pilot project on cooperation with customs
in enforcement of REACH Restrictions and
CLP Labelling**

Target groups

Importatori di articoli, miscele contenenti sostanze ristrette e sostanze/miscele importate che non sono correttamente etichettate e imballate

Restrizioni

Annex XVII entry	Substances	Products to be controlled
23	Cadmium and its compounds	plastic packaging materials and jewellery
27	Nickel and its compounds	jewellery and metal parts (e.g. buttons, zippers)
63	Lead and its compounds	jewellery

1°step “screening analysis”
(XRF instrument)

Altre restrizioni (Annex XVII REACH) possono essere incluse a livello nazionale

*CLP labelling
and packaging*

- se l’etichetta è presente
- se l’etichetta è fermamente affissa sull’imballaggio
- se i pittogrammi CLP sono presenti e non quelli vecchi
- se l’imballaggio perde

**Pilot project on cooperation with customs
in enforcement of REACH Restrictions and
CLP Labelling**

Le
comunicazioni
fra i diversi SM

Se c'è necessità di cooperazione tra diversi NEA su prodotti specifici forniti in diversi Paesi si attiveranno gli opportuni canali di comunicazione ICSMS e PD-NEA

**Il riflesso
nel RAPEX**

Nel progetto pilota, si prevede che le spedizioni di merci ritenute non conformi alle condizioni di restrizione non possano entrare nel mercato dell'UE, ma **NEA o l'autorità doganale possono avere la prova che un prodotto non conforme alla restrizione REACH è già disponibile sul mercato.**

- I sistemi RAPEX della Commissione europea possono essere utilizzati per inviare avvisi sui prodotti non conformi (RAPEX).
- discussione in corso al Forum: un prodotto non conforme alle condizioni di una qualsiasi delle restrizioni REACH determina sempre una segnalazione RAPEX? Una violazione della restrizione può essere considerata un «rischio grave» nel contesto RAPEX?

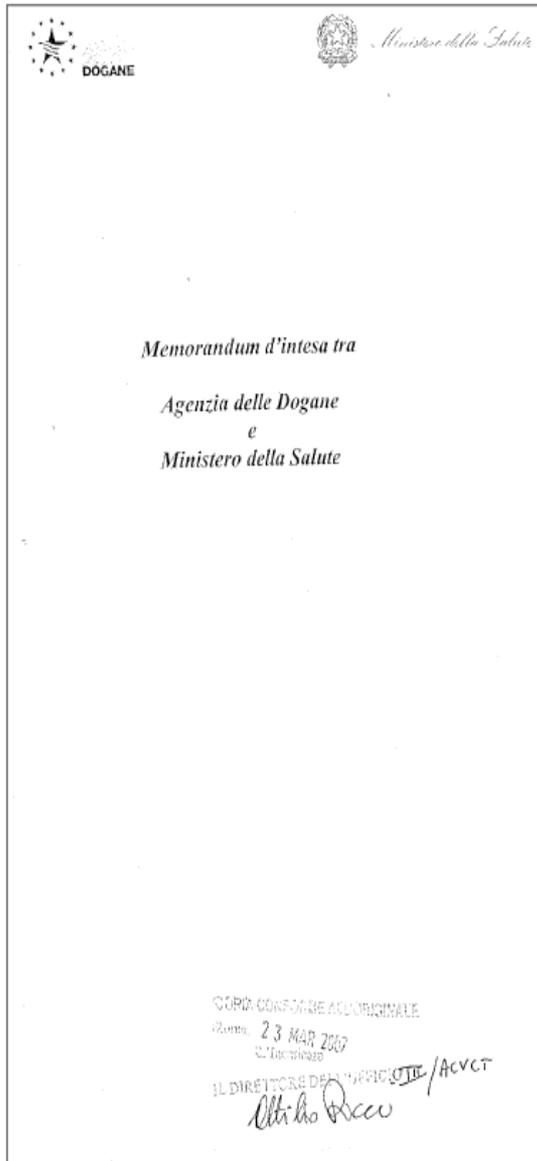
Dal CN/TARIC in dichiarazione doganale alle richieste di documentazione aggiuntiva

il TARIC, il DAU e la casella 44

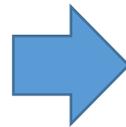


- Al «codice TARIC» (identificativo merce) possono essere associati (a livello europeo o anche nazionale) dei «Codici» che richiamano la presenza di una determina tipologia di certificazione a corredo della dichiarazione doganale. (Tali codici possono essere anche di esclusione dell'applicazione della norma specifica).
- Ad oggi a livello europeo **non** ci sono «Codici» che richiamano la presenza di certificazione (casella 44) finalizzati al reg. REACH/CLP

Strumenti in Italia



La cooperazione tra il Ministero della Salute, AC_REACH-CLP, e l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli si basa su quanto previsto nel **Memorandum d'intesa** siglato dalle due amministrazioni a **Marzo 2007**. In tale intesa è previsto **lo scambio di informazioni e dati ai fini dell'attivazione di specifici profili di rischio** e l'identificazione di codici doganali univoci per il controllo di merci che presentano rischio per la salute.



L'Agenzia delle Dogane ed il Ministero della Salute convengono di:

rafforzare la cooperazione tra le due Amministrazioni allo scopo di prevenire efficacemente i traffici illeciti e migliorare il sistema di controllo sulle merci attraverso

a) scambio di informazioni a livello centrale per l'attivazione di specifici profili di rischio e di mirate campagne di controlli sulle merci,



L'AC_REACH ha chiesto e ottenuto dall'Agenzia delle Dogane(*), per diverse attività di controllo, informazioni per merce identificata con un codice doganale univoco (CN)

(*) previa autorizzazione del Garante

- Data della dichiarazione doganale (immissione in libera pratica)
- CN
- Descrizione delle merci dichiarate
- Quantità
- Paese di origine
- Esportatore
- Destinatario
- Dichiarante



Strumenti in Italia



La **Circolare n. 12113 del 17 giugno 2008** emessa dall'Agenzia delle Dogane individua le prime modalità di controllo dei prodotti chimici in frontiera:

- all'atto della presentazione della dichiarazione doganale, avente ad oggetto le sostanze soggette a registrazione REACH che non beneficiano del periodo transitorio (sostanze non phase-in), il dichiarante deve indicare, nella **casella 44** del DAU il numero di **codice 01CH**, identificativo della registrazione presso l'ECHA.
→ la documentazione aggiuntiva è il n. di Registrazione REACH
- La circolare 12113/2008 necessiterebbe di un **aggiornamento**, considerata la *deadline* 31.5.2018 (REACH), per considerare «tutte» le sostanze.



Codice per la documentazione aggiuntiva di cui alla casella 44 dovrebbe essere comunitario

Strumenti in Italia



Lo **Sportello Unico Doganale** attivato a luglio 2011

- ✓ Favorisce il "dialogo telematico" tra tutte le amministrazioni coinvolte nel processo di sdoganamento
- ✓ 18 amministrazioni integrano i processi di competenza, di cui rimangono titolari,
- ✓ Vantaggi per le imprese: "interfaccia" unitaria (il cosiddetto approccio «**single window**» propri dei modelli amministrativi cosiddetti «one stop shop»).

 - la richiesta, il controllo e lo "scarico" delle certificazioni/nulla osta/autorizzazioni per via telematica;
 - la "digitalizzazione" dell'intero processo di sdoganamento, compresi i segmenti di controllo di cui sono titolari amministrazioni diverse dall'Agenzia delle Dogane
 - la riduzione dei tempi e dei costi di sdoganamento, miglioramento della qualità dei controlli e la conseguente riduzione dei costi per le amministrazioni.

Contesto
REACH e CLP



Sportello Unico Doganale è richiamato nel d.lgs 186/2011, (sanzioni CLP).
«...Agenzia delle dogane, Guardia di finanza, e USMAF individuano le modalità di coordinamento adeguate per attuare il reg. CLP anche in coerenza con i principi dello sportello unico doganale...».

...?Lo Sportello Unico Doganale potrà essere integrato per facilitare il controllo dei prodotti chimici anche ai sensi del reg. REACH?...

- Una sperimentazione è stata effettuata con un progetto LIFE_comunitario/Consorzio Italiano e il supporto dell'AC_REACH (2015-2017). in attesa di implementazione su base normativa

Conclusioni

- ✓ Il **coinvolgimento delle dogane** nel contesto REACH e CLP è uno step **significativo** per una più efficace attività di enforcement della legislazione dei chemicals
- ✓ È necessaria l'individuazione di **codici CN/TARIC più specifici/univoci** per sostanze, articoli, miscele in restrizione, ma anche per le sostanze in allegato XIV
- ✓ è fondamentale l'attività di **coordinamento** con gli altri SM
- ✓ Necessaria l'individuazione dei **codici comunitari per le certificazioni aggiuntive** per il REACH nella casella 44 del DAU (DG_TAXUD)
- ✓ Ulteriori riflessioni a seguito della **cooperazione dogane-NEA** (*post progetto pilota 2019*)



National Enforcement Authorities [NEAs] and customs authorities move towards a harmonised enforcement approach.

Per ulteriori informazioni

l.scimonelli-esterno@sanita.it

06 5994 3326